

Uchwała nr I/138/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 7 maja 2018 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Stara Kamienica sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stara Kamienica za 2017 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Elżbieta Piekarska – Przewodnicząca, Dorota Pietrzykowska – Członek, Arkadiusz Babczuk – Członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Wójta Gminy Stara Kamienica sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stara Kamienica za 2017 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 - dalej ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2017 roku oraz w przedłożonym 09 kwietnia 2018 roku przez Wójta Gminy Stara Kamienica sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Stara Kamienica za 2017 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2017 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za 2017 rok zrealizowano w wysokości 25.373.466,68 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 98,05%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 22.072.714,97 zł, co stanowi 98,45% wielkości planowanej. Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 3.300.751,71 zł, co stanowi 95,44% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku wyniosły 69.642,80 zł co stanowi 69,64% wielkości planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione. Przedstawiono stan należności z podatków i opłat oraz omówiono działania podejmowane w celu zmniejszenia zaległości.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 21.258.781,07 zł, co stanowi 98,71% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 4.902.629,29 zł, co stanowi 96,25% planu. W informacji omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.
5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:
 - opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487 z późn. zm.) zaplanowane w kwocie 81.000,00 zł zrealizowano w wysokości 82.857,16 zł, co stanowi 102,29% planu;
 - wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 69.179,74 zł, co stanowi 93,49% planu;
 - wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 7.000,00 zł, co stanowi 100,00% planu;

- dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 10.000,05 zł zostały przeznaczone na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska;

- dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 567.246,47zł, a wydatki na realizację zadań z zakresu gospodarowania odpadami wyniosły 624.620,76 zł.

6. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2017 rok powstał deficyt w wysokości 787.943,68 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 752.825,00 zł. Gmina w 2017 roku wyemitowała obligacje komunalne w kwocie 1.000.000,00 zł. Gmina w 2017 roku dokonała spłaty rat kredytów i pożyczek w kwocie 329.033,00 zł, wykupu papierów wartościowych w kwocie 300.000,00 zł oraz udzieliła pożyczek innym podmiotom w kwocie 19.680,00 zł. Do realizacji budżetu zaangażowano subwencję ogólną należną na 2018 rok w kwocie 34.798,55 zł, co narusza zasadę roczności budżetu wyrażoną w art 211 ufp. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji komunalnych na 31.12.2017 roku stanowiły kwotę 14.485.350,00 zł. Gmina na dzień 31.12.2017 roku nie posiadała zobowiązań wymagalnych ani zobowiązań warunkowych z tytułu poręczeń udzielonych innym podmiotom.

7. Wynik operacyjny budżetu za 2017 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 813.933,90 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

8. Wykonana za 2017 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp, wyniosła 3,48% i jest niższa od relacji planowanej, która wynosiła 3,80%. Oznacza to, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w latach następnych, określony w art. 243 ust.1 ufp, ulegnie nieznacznemu obniżeniu.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Stara Kamienica za 2017 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piekarska